



R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

SENAT
PREȘEDINTE
Nr. I. 1422
Data 29-09-2020

Palatul Parlamentului
Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 76112 București 40, România
Telefon: (+40-21) 313-2531 Fax: (+40-21) 312-5480
Internet : http://www.ccr.ro E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.1570A/2020

DOCUMENT
386/30.09.2020

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ
NR. 5743 / 30 SEP 2020

Domnului ROBERT-MARIUS CAZANCIUC
VICEPREȘEDINTELE SENATULUI

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă comunicăm, alăturat, în copie, sesizarea formulată de Guvernul României, referitoare la neconstituționalitatea prevederilor Legii pentru modificarea art. 16 alin. (2) din Legea zootehniei nr. 32/2019 (PL-x nr.463/2019).

Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 16 octombrie 2020, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 28 octombrie 2020 (inclusiv, în format electronic la adresa de mail ccr-pdv@ccr.ro).

Vă asigurăm, domnule Vicepreședinte, de deplina noastră considerație.

PREȘEDINTE

Prof. univ. dr. **IVAN DORNEANU**





Guvernul României
Prim-ministru

București

Domnului Președinte al Curții Constituționale a României
Prof. univ. dr. Valer Dorneanu

În temeiul art.146 lit. a) din Constituția României, republicată, și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Guvernul României formulează prezenta sesizare în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate privind Legea pentru modificarea art.16 alin.(2) din Legea zootehniei nr.32/2019 (PL-x nr.463/2019), învederând următoarele aspecte de neconstituționalitate:**

1. Legea sus-menționată prezintă, în substanța sa, aspecte de neconstituționalitate în raport cu principiul fundamental al bicameralismului, consacrat de prevederile art.61 alin.(2) din Constituție.

În acest sens, semnalăm că forma adoptată de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională a Parlamentului României, diferă în totalitate de forma respinsă de Senat, ca primă Cameră sesizată.

Astfel, pe când forma legii respinsă de Senat (în data de 07.10.2019) viza un articol unic de modificare a prevederilor alin.(1) al art.16 din Legea nr.32/2019 (constând doar în eliminarea sintagmei „ovine și caprine” din cuprinsul normei¹), prin forma adoptată de Camera Deputaților la data de 08.09.2020, legea în cauză a suferit modificări substanțiale

¹ Pentru forma inițială a propunerii legislative, respinsă de Senat, Guvernul a transmis punctul de vedere în sensul nesusținerii adoptării inițiativei legislative în forma prezentată (adresa nr.1165/29.07.2019)

ale alin. (2) al art.16 din Legea nr.32/2019 vizând, în principal, instituirea unei derogări de la aplicarea prevederilor art.315 din O.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ².

Astfel fiind, considerăm că, referitor la legea în cauză, devin incidente cele statuate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa (a se vedea, spre exemplu, Decizia nr.472/2008³, Decizia nr.1029/2008⁴, Decizia nr.355/2014⁵), din care rezultă concret că aceasta a stabilit două criterii esențiale pentru a se determina cazurile în care prin procedura legislativă se încalcă principiul bicameralismului. Aceste criterii esențiale cumulative sunt: „a) existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului; b) existența unei configurații deosebite, semnificativ diferită, între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului”. În plus, Curtea a conchis că „dezbateră parlamentară a unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative nu poate face abstracție de evaluarea acesteia în Plenul celor două Camere ale Parlamentului nostru bicameral”. Așadar, modificările pe care Camera decizională le aduce asupra proiectului de lege respins de prima Cameră sesizată trebuie să se raporteze la materia avută în vedere de inițiator și la forma în care a fost reglementată de prima Cameră. Altfel, se ajunge la situația ca o singură Cameră, și anume Camera decizională, să legifereze, ceea ce contravine principiului bicameralismului [...] și a competențelor stabilite pentru cele două Camere, potrivit art.75 alin.(1) din Legea fundamentală.”

2. Art.16 alin.(2) din Legea Zootehniei nr.32/2019, prevede concesiunea terenurilor agricole aflate în proprietatea publică/privată a consiliilor județene și unităților administrative teritoriale prin atribuire directă în condițiile legislației în vigoare.

Norma derogatorie, reglementată prin legea mai sus menționată, elimină din textul art.16 alin.(2) din Legea zootehniei nr.32/2019 consiliile județene și sintagma „în condițiile legislației în vigoare”.

² Dispozițiile art.315 din O.G. nr.57/2019 prevăd că bunurile ce aparțin domeniului public sau privat local se pot închiria sau concesiunea prin licitație publică. Or, prin derogarea propusă, se instituie „posibilitatea” pentru unitățile administrativ – teritoriale, respectiv comune și orașe, care dețin în proprietate publică/privată sau în administrare terenuri cu destinație agricolă, libere de contract, de a încheia contracte de concesiune/inchiriere/arebdare, după caz, prin atribuire directă, cu crescătorii de animale prevăzuți la alin.(1).

³ Decizia nr.472/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.336 din 30 aprilie 2008.

⁴ Decizia nr.1029/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.720 din 23 octombrie 2008.

⁵ Decizia nr.355/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.509 din 8 iulie 2014.

În condițiile art.315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, bunurile proprietate publică pot fi concesionate prin atribuire directă companiilor naționale, societăților naționale sau societăților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea entităților prevăzute la art.303 alin.(3)-(5), care au fost înființate prin reorganizarea regiilor autonome și care au ca obiect principal de activitate gestionarea, întreținerea, repararea și dezvoltarea respectivelor bunuri, dar numai până la finalizarea privatizării acestora.

Totodată, potrivit prevederilor art.312 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, concedentul are obligația de a atribui contractul de concesiune de bunuri proprietate publică prin aplicarea procedurii licitației.

În condițiile art.129 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, „Conșiliul local: hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii; hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii”;

Subliniem, în acest context, că art.136 alin.(4) din Constituția României prevede că „Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate”.

Așadar, așa cum prevede Constituția României, reglementarea regimului concesiunii bunurilor proprietate publică este stabilit la Secțiunea 3 „Concesionarea bunurilor proprietate publică” art.302-art.331 din O.U.G. nr.57/2019. Considerăm că art.16 alin.(2) din Legea zootehniei nr.32/2019, în care se prevede concesiunea terenurilor agricole aflate în proprietatea publică a unităților administrative teritoriale prin atribuire directă, reprezintă o modalitate de eludare a prevederilor legale prezentate anterior.

În considerarea celor de mai sus, apreciem că **sunt încălcate dispozițiile art.61 alin.(2) și art.136 alin.(4) din Legea fundamentală, motiv pentru care vă rugăm să**

**constatați neconstituționalitatea Legii pentru modificarea art.16 alin.(2) din Legea
zootehniei nr.32/2019 (PL-x nr.463/2019).**

Cu deosebită considerație,

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

